

AKR. 17.10.2.2013

**PODKARPACKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W RZESZOWIE**

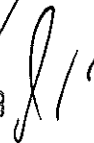
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

O-III.431.16.2013

Rzeszów, 2013-03-25

A42

usc
29 KWI. 2013



Pan


Andrzej Czernecki

Burmistrz Miasta Jasło

ul. Rynek 12

38-200 Jasło

URZĄD MIASTA w JAŚLE
5175/09/2013
Wpł. 29. 04. 2013
L. dz zał. podpis



Na podstawie art. 38 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092), w związku z § 42 ust. 1 zarządzenia Nr 315/12 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli, przekazuję projekt wystąpienia pokontrolnego po kontroli Urzędu Stanu Cywilnego w Jasle przeprowadzonej w dniu 23 kwietnia 2013 roku.

Jednocześnie informuję, że – zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) – przysługuje Panu prawo do zgłoszenia, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego projektu, umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Otrzymują:

1. Adresat
2. aa

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Stanisław Ayszczyk
DYREKTOR WYDZIAŁU
SPRAW OBYWATELSKICH I CUDZOZIEMCÓW

AKZ. 1710. 2. 2013

**PODKARPACKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W RZESZOWIE**

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

Rzeszów, 2013-04-25

O-III.431.16.2013

PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 23 kwietnia 2013 roku w Urzędzie Stanu Cywilnego w Jasle wchodzącego w skład Urzędu Miejskiego w Jasle, ul. Rynek 12, 38-200 Jasło.

Kontrolę przeprowadził Łukasz Pietruszka - kierownik Oddziału Obywatelstwa, Nadzoru nad Rejestracją Stanu Cywilnego i Ewidencją Ludności Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego (pismo z dnia 15 kwietnia 2013 roku, znak: O-III.431.16.2013).

Kontrolą objęto rejestrację stanu cywilnego oraz zmianę imion i nazwisk w okresie od 01 stycznia 2011 r. do 31 grudnia 2012 r. realizowane na podstawie:

- ustawy z dnia 29 września 1986 r. *Prawo o aktach stanu cywilnego* (Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1264 z późn. zm.) – dalej „PASC”,
- rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. *w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów* (Dz.U. Nr 136, poz. 884 z późn. zm.) – dalej „rozporządzenie”,
- ustawy z dnia 17 października 2008 r. *o zmianie imienia i nazwiska* (Dz.U. Nr 220, poz. 1414) – dalej „ZIN”,
- *Konwencja Nr 3 sporządzona w Stambule 4 września 1958 r. dotycząca międzynarodowej wymiany informacji z zakresu stanu cywilnego* (Dz.U. z 2003 r. Nr 172, poz. 1667).

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono następujące nieprawidłowości:

- w akcie małżeństwa numer 223/2012 wpisano nazwiska rodowe małżonków niewynikające z aktu zagranicznego, co stanowi naruszenie art. 73 ust. 1 PASC,
- akt małżeństwa numer 223/2012 sporządzono oraz uzupełniono na podstawie decyzji wydanych w postępowaniu, w którym udział brała jedynie jedna strona postępowania (żona) - nie zawiadomiono o wszczęciu postępowania męża, nie zapewniono mu możliwości brania czynnego udziału w prowadzonym postępowaniu oraz nie doręczono mu przedmiotowego rozstrzygnięcia, co stanowi naruszenie art. 10 KPA,
- w akcie małżeństwa numer 188/2012 wpisano kraj urodzenia męża zamiast miejsca urodzenia, co stanowi naruszenie art. 18 PASC,
- w ocenie kontrolującego księgi stanu cywilnego, akta zbiorowej rejestracji stanu cywilnego oraz skorowidze alfabetyczne nie są właściwie zabezpieczone przed dostępem osób trzecich z powodu łatwego dostępu do ww. dokumentów przez osoby nieuprawnione, co stanowi naruszenie § 22 ust. 1 rozporządzenia. W trakcie kontroli ustalono, że księgi stanu cywilnego, akta zbiorowej rejestracji stanu cywilnego z lat 2012 i 2013 oraz skorowidze alfabetyczne nie są przechowywane w wydzielonym pomieszczeniu będącym archiwum urzędu stanu cywilnego. Dokumenty te znajdują się w szafach metalowych w pomieszczeniu, w którym przyjmowani są petenci. Ponadto usytuowanie mebli biurowych sprawia, iż łatwiejszy dostęp do większości szaf mają wchodzący do pomieszczenia petenci niż pracownicy USC.

**Kierownik Oddziału
w Wydziale Spraw Obywatelskich
i Cudzoziemców**

Łukasz Pietruszka

.....
(podpis (y) kontrolera / kontrolerów)

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Stanisław Łyszczek

DYREKTOR WYDZIAŁU

SPRAW OBYWATELSKICH I CUDZOZIEMCÓW

.....
podpis kierownika komórki ds. kontroli

AKZ. 17.10.2. 2013



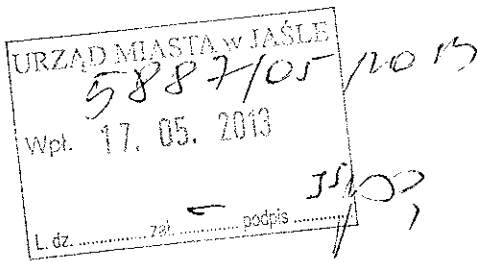
WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

O-III.431.16.2013

AKZ
45C

Rzeszów, 2013-05-14



Pan

Andrzej Czernecki

Burmistrz Miasta Jasło

ul. Rynek 12

38-200 Jasło

Na podstawie art. 46 ust.1 i art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli Urzędu Stanu Cywilnego w Jasle przeprowadzonej w dniu 06 maja 2013 roku.

Kontrolę przeprowadził Łukasz Pietruszka - kierownik Oddziału Obywatelstwa, Nadzoru nad Rejestracją Stanu Cywilnego i Ewidencją Ludności Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego (pismo z dnia 15 kwietnia 2013 roku, znak: O-III.431.16.2013).

Kontrolą objęto rejestrację stanu cywilnego oraz zmianę imion i nazwisk w okresie od 01 stycznia 2011 r. do 31 grudnia 2012 r. realizowane na podstawie:

- ustawy z dnia z dnia 29 września 1986 r. *Prawo o aktach stanu cywilnego* (Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1264 z późn. zm.) – dalej „PASC”,
- rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. *w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów* (Dz.U. Nr 136, poz. 884 z późn. zm.) – dalej „rozporządzenie”,

- ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz.U. Nr 220, poz. 1414) – dalej „ZIN”,
- Konwencja Nr 3 sporządzona w Stambule 4 września 1958 r. dotycząca międzynarodowej wymiany informacji z zakresu stanu cywilnego (Dz.U. z 2003 r. Nr 172, poz. 1667).

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono następujące nieprawidłowości:

- w akcie małżeństwa numer 223/2012 wpisano nazwiska rodowe małżonków niewynikające z aktu zagranicznego, co stanowi naruszenie art. 73 ust. 1 PASC,
- akt małżeństwa numer 223/2012 sporządzono oraz uzupełniono na podstawie decyzji wydanych w postępowaniu, w którym udział brała jedynie jedna strona postępowania (żona) - nie zawiadomiono o wszczęciu postępowania męża, nie zapewniono mu możliwości brania czynnego udziału w prowadzonym postępowaniu oraz nie doręczono mu przedmiotowego rozstrzygnięcia, co stanowi naruszenie art. 10 KPA,
- w akcie małżeństwa numer 188/2012 wpisano kraj urodzenia męża zamiast miejsca urodzenia, co stanowi naruszenie art. 18 PASC,
- w ocenie kontrolującego księgi stanu cywilnego, akta zbiorowej rejestracji stanu cywilnego oraz skorowidze alfabetyczne nie są właściwie zabezpieczone przed dostępem osób trzecich z powodu łatwego dostępu do ww. dokumentów przez osoby nieuprawnione, co stanowi naruszenie § 22 ust. 1 rozporządzenia. W trakcie kontroli ustalono, że księgi stanu cywilnego, akta zbiorowej rejestracji stanu cywilnego z lat 2012 i 2013 oraz skorowidze alfabetyczne nie są przechowywane w wydzielonym pomieszczeniu będącym archiwum urzędu stanu cywilnego. Dokumenty te znajdują się w szafach metalowych w pomieszczeniu, w którym przyjmowani są petenci. Ponadto usytuowanie mebli biurowych sprawia, iż łatwiejszy dostęp do większości szaf mają wchodzący do pomieszczenia petenci niż pracownicy USC.

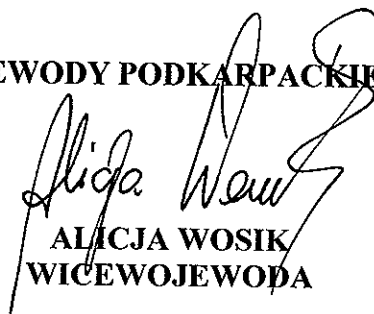
Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz usprawnienia badanej działalności - na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) - przekazuję następujące wnioski i zalecenia pokontrolne:

- Zapewnić wszystkim stronom prowadzonych postępowań możliwość brania czynnego udziału we wszystkich stadiach prowadzonego postępowania (art. 10 KPA) oraz doręczać im przedmiotowe decyzje (art. 109 KPA).

- W przypadku wpisania do polskiej księgi stanu cywilnego aktu stanu cywilnego sporządzonego za granicą (art. 73 ust. 1 PASC) do polskiej księgi stanu cywilnego wpisać wyłącznie dane znajdujące się w akcie zagranicznym oraz wymagane przez polskie prawo (art. 18 ust. 1 PASC).
- Księgi stanu cywilnego, oraz wszystkie akta zbiorowej rejestracji stanu cywilnego i skorowidze alfabetyczne przechowywać w pomieszczeniu zapewniającym należyte ich zabezpieczenie przed dostępem osób trzecich (§ 22 ust. 1 rozporządzenia).

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia - mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) - proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

w z. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


ALICJA WOSIK
WICEWOJEWODA

AK2. A10. 2. 2013



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

O-III.431.16.2013

AK2
USC

Rzeszów, 2013-05-14

URZĄD MIASTA W JAŚLE
5887/05/2013
Wpł. 17. 05. 2013
L. dz. zał. podpis

Pan

Andrzej Czernecki

Burmistrz Miasta Jasło

ul. Rynek 12

38-200 Jasło

STANOWISKO WOBEC WNIESIONYCH ZASTRZEŻEŃ

zawartych w piśmie z dnia 06 maja 2013 roku., znak: USC.1710.1.2013, dotyczącym ustaleń i ocen zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 25 kwietnia 2013 roku w zakresie kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym w Urzędzie Stanu Cywilnego w Jaśle wchodzącym w skład Urzędu Miejskiego w Jaśle, ul. Rynek 12, 38-200 Jasło, której przedmiotem jest rejestracja stanu cywilnego oraz zmiana imion i nazwisk.

Na podstawie art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092), po dokonaniu analizy zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego, informuję, że **oddalam zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego w całości.**

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 06 maja 2013 r. Pan Paweł Rzońca, Sekretarz Miasta Jasła działając z upoważnienia Burmistrza Jasła zgłosił zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego z kontroli przeprowadzonej w dniu 23 kwietnia 2013 r. w Urzędzie Stanu Cywilnego Jaśle. Zgłoszone zastrzeżenia dotyczą warunków przechowywania i zabezpieczenia ksiąg stanu cywilnego oraz akt zbiorowych przed kradzieżą i dostępem osób trzecich. Zgodnie z projektem wystąpienia pokontrolnego „w ocenie kontrolującego księgi stanu cywilnego, akta zbiorowej rejestracji stanu cywilnego oraz skorowidze alfabetyczne nie są właściwie

zabezpieczone przed dostępem osób trzecich z powodu łatwego dostępu do ww. dokumentacji przez osoby nieuprawnione, co stanowi naruszenie § 22 ust. 1 rozporządzenia". W projekcie wystąpienia pokontrolnego nie zamieszczono informacji o niewłaściwym zabezpieczeniu przed kradzieżą. Projekt wystąpienia zawiera wyłącznie informacje o niewłaściwym zabezpieczeniu przed dostępem osób nieupoważnionych. W projekcie powołana jest podstawa dokonania powyższych ustaleń. Kontrolujący dokonując oględzin pomieszczeń, w których przechowywana jest kontrolowana dokumentacja stwierdza: "w trakcie kontroli ustalono, że księgi stanu cywilnego, akta zbiorowej rejestracji stanu cywilnego z lat 2012 i 2013 oraz skorowidze alfabetyczne nie są przechowywane w wydzielonym pomieszczeniu będącym archiwum urzędu stanu cywilnego. Dokumenty te znajdują się w szafach metalowych w pomieszczeniu, w którym przyjmowani są petenci. Ponadto usytuowanie mebli biurowych sprawia, iż łatwiejszy dostęp do większości szaf mający wchodzący do pomieszczenia petenci niż pracownicy USC". Powyższe stwierdzenie jest opisaniem stanu faktycznego zastanego przez kontrolera w dniu kontroli. Natomiast w zgłoszonych zastrzeżeniach podnoszone są następujące kwestie:

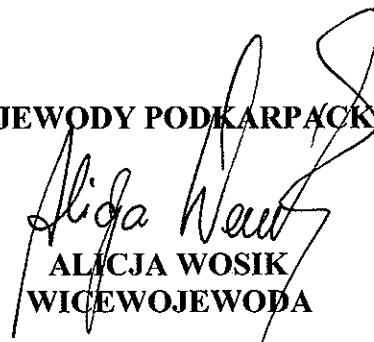
- 1 - fakt przechowywania ksiąg stanu cywilnego z lat 2012 i 2013 oraz skorowidzów alfabetycznych w szafach metalowych (podniesiony również przez kontrolującego),
- 2 - fakt przechowywania pozostałej dokumentacji w archiwum USC w piwnicy budynku Urzędu Miasta (nie kwestionowany przez kontrolującego),
- 3 – niesprecyzowane, co do czasu i sposobu realizacji plany dotyczące podjęcia działań mających na celu zmianę zastanego stanu faktycznego (bez znaczenia dla ustalonego stanu faktycznego),
- 4 – fakt wpisania zdecydowanej większości przechowywanych ksiąg do systemu komputerowej rejestracji stanu cywilnego, co w ocenie odwołującego się eliminuje konieczność bezpośredniego, podręcznego korzystania z ksiąg stanu cywilnego (bez znaczenia dla ustalonego stanu faktycznego),
- 5 – fakt, że szafy pozostają zamknięte, poza sytuacjami nanoszenia przypisków do aktu, co ma miejsce poza godzinami przyjmowania klientów (brak możliwości zweryfikowania oraz bez znaczenia dla ustalonego stanu faktycznego).

Odnosząc się do ww. uwag stwierdzam, że są one bezzasadne. Zgłoszone uwagi nie zmieniają faktu, że wymienione w projekcie wystąpienia pokontrolnego dokumenty przechowywane są w pomieszczeniu, do którego dostęp mają nie tylko inni, nieupoważnieni pracownicy urzędu, ale również petenci. Zgodnie § 22 ust. 1 rozporządzenia „księgi stanu cywilnego przechowuje się w archiwum urzędu stanu cywilnego stanowiącym pomieszczenie

zapewniające należyte ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich”.

W tym miejscu pragnę zauważyć, iż zgodnie z art. 4 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego „akty stanu cywilnego stanowią wyłączny dowód zdarzeń w nich stwierdzonych (...)”. Ponadto dokumenty te zawierają dane osobowe podlegające szczególnej ochronie. W związku z powyższym powinny być przechowywane w taki sposób by wyeliminować możliwość dostępu do nich przez osoby nieuprawnione. Podstawowym sposobem ich zabezpieczenia określonym § 22 ust. 1 rozporządzenia w sprawie szczególnych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów jest ich przechowywanie w pomieszczeniu stanowiącym archiwum urzędu stanu cywilnego z kontrolowanym dostępem wyłącznie dla osób upoważnionych.

w z. WOJEWODY PODKARPACIEGO



ALICJA WOSIK
WICEWOJEWODA